



A: Valaoritou 15 | 106 71 Attica Greece

E: contact@dvervesos.gr | W: www.dvervesos.gr

T: 210 3647 348 | 210 3647 502

Αθήνα, 10 Απριλίου 2024

Προς το Ν.Π.Δ.Δ. Ιατρικό Σύλλογο

Δράμας

Γνωμοδοτικό σημείωμα επί των ερωτημάτων του Ιατρικού Συλλόγου Δράμας αναφορικά με τις κινητοποιήσεις των εργαστηριακών ιατρών.

ΤΑ ΕΡΩΤΗΜΑΤΑ ΠΟΥ ΤΕΘΗΚΑΝ

Ζητήθηκε από τον Ιατρικό Σύλλογο Δράμας διά της Προέδρου κας. Όλγας Βασιλείου) η διατύπωση γνωμοδότησης, με την οποία θα απαντώνται τα ακόλουθα ερώτημα:

1. Ποια μορφή κινητοποίησης μπορούν να ακολουθήσουν οι εργαστηριακοί γιατροί ώστε να είναι πλήρως καλυμμένοι έναντι του ΥΥ και του ΕΟΠΥΥ και λοιπών ασφαλιστικών φορέων
2. Οι εργαστηριακοί ιατροί ανά την Ελλάδα που δεν ανήκουν στους 5 συνδέσμους που προκηρύσσουν την καθολική αποχή από ποιο όργανο μπορούν να καλυφθούν;
3. Οι ΙΣ μπορούν να καλύψουν την καθολική αποχή των εργαστηριακών γιατρών από τα καθήκοντα τους με απόφαση ΔΣ και να επιβάλλουν ποινές σε αυτούς που δεν ακολουθούν;

4. Στην περίπτωση της καθολικής η μερικής αποχής από τα ιατρικά τους καθήκοντα έχει το δικαίωμα ο ΕΟΠΥΥ να καταγγείλει τις ατομικές συμβάσεις;

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

1.Επί του πρώτου ερωτήματος

Αναφορικά με την μορφή κινητοποίησης που δύνανται πρέπει να ακολουθήσουν οι εργαστηριακοί ιατροί, ώστε να προκηρύξουν είτε την καθολική είτε την μερική αποχή από τα ιατρικά τους καθήκοντα λεκτέα τα ακόλουθα:

Οι περισσότεροι εργαστηριακοί ιατροί είναι εγγεγραμμένα μέλη σε σωματεία ελεύθερων επαγγελματιών, ήτοι επαγγελματικές οργανώσεις υπό το καθεστώς λειτουργίας τους ως Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), σύμφωνα με το άρθρο 1 του ν. 1712/1987 (**ΦΕΚ 115/Α/8-7-1987**).

Οι εργαστηριακοί ιατροί ως ελεύθεροι επαγγελματίες αν και έχουν συνάψει συμβάσεις παροχής υπηρεσιών προσωπικού ιατρού με τον ΕΟΠΥΥ, σε καμία περίπτωση δεν θεωρούνται εργαζόμενοι, οι οποίοι συνδέονται με τον εργοδότη με σχέση εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου. **Για το λόγο αυτό, δύναται να εφαρμοσθεί μόνο αναλογικά το άρθρο 19 του Ν. 1264/1982, όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 91 του Ν. 4808/2021 το οποίο αφορά την κήρυξη της απεργίας.**

Άλλωστε, η εφαρμογή του αφορά κυρίως τις περιπτώσεις κήρυξης της απεργίας από συνδικαλιστικές οργανώσεις εργαζομένων και ουχί ελεύθερων επαγγελματιών, όπως είναι οι εργαστηριακοί ιατροί.

Οι ελεύθεροι επαγγελματίες μπορούν να προκηρύξουν μόνο αποχή από τα ιατρικά τους καθήκοντα και ουχί απεργία. Η αποχή τους δε αυτή, είτε καθολική, είτε μερική, συνίσταται στην άρνηση παροχής των ιατρικών υπηρεσιών τους στην ελεύθερη πελατεία τους, στο κοινό σε συλλογική μορφή. (*Αλέξανδρος Καρακατσάνης και Επαμεινώνδας Σπηλιωτόπουλος «Απεργία Ιατρών Ελεύθερων Επαγγελματιών» ΕΕΔΝ 1981, τόμος 40^{ος}, τεύχος 7 (949), έτος 1981) 74 1*

Προχωρώντας λοιπόν σε αναλογική εφαρμογή του άρθρο 19 του Ν. 1264/1982, όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 91 του Ν. 4808/2021 το εδάφιο 3 του προαναφερόμενου άρθρου λέγει: «*Για την άσκηση των δικαιώματος της απεργίας, συμπεριλαμβανομένων των ολιγόωρων στάσεων εργασίας, απαιτείται προειδοποίηση του εργοδότη ή της συνδικαλιστικής του οργάνωσης είκοσι τέσσερις (24) τονλάγιστον ώρες πριν από την πραγματοποίησή της. Η προειδοποίηση είναι έγγραφη, επιδίδεται με δικαστικό επιμελητή στον εργοδότη ή τους εργοδότες.*

Στο συγκεκριμένο άρθρο λοιπόν, το οποίο εν προκειμένω εφαρμόζεται αναλογικά, η υποχρέωση γνωστοποίησης της αποχής των εργαστηριακών ιατρών από τα ιατρικά τους καθήκοντα, προς τα αρμόδια όργανα αλλά και τις αρμόδιες αρχές πρέπει να γίνει γραπτώς, σε χρονική προθεσμία **είκοσι τεσσάρων (24) ωρών** πριν από την πραγματοποίησή της.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω τα σωματεία των ελεύθερων επαγγελματιών, ήτοι **οι οκτώ (8) σε αριθμό πανελλαδικά σύνδεσμοι των εργαστηριακών ιατρών**, στους οποίους είναι εγγεγραμμένα μέλη – εργαστηριακοί ιατροί, οφείλουν μετά από απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου τους, για την κήρυξη αποχής, μέσα σε χρονική προθεσμία 24 ωρών πριν από την έναρξη της αποχής να γνωστοποιήσουν στους Ιατρικούς Συλλόγους, στο Υπουργείο Υγείας, στον ΕΟΠΥΥ αλλά και σε οποιονδήποτε άλλον ασφαλιστικό φορέα την προκήρυξη της αποχής από το ιατρικά τους καθήκοντα. Ειδικότερα, οι σύνδεσμοι που με απόφαση του ΔΣ τους μπορούν να προκηρύξουν την αποχή για λογαριασμό των μελών τους είναι οι ακόλουθοι:

- 1. Σύνδεσμος Εργαστηριακών Ιατρών /ΣΥΝ. ΕΡΓΑΣ.ΙΑ**
- 2. Ένωση Ελευθεροεπαγγελματιών Ακτινολόγων**
- 3.ΠΟΣΙΠΥ**
- 4.ΠΕΕΒΙ**
- 5. ΣΙΔΕΙΔΕΛ**
- 6.ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΡΓ ΑΜΘ**
- 7. Ένωση Ιδιωτών Μικροβιολόγων Βιοπαθολόγων Λάρισας**

8. Σύνδεσμος Εργαστηριακών Ιατρών Τρικάλων

Οι προαναφερόμενοι σύνδεσμοι εργαστηριακών ιατρών, οι οποίοι έχουν συσταθεί και λειτουργούν νόμιμα, με απόφαση του αρμόδιου οργάνου τους, θα πρέπει **εγγράφως** να γνωστοποιήσουν την προειδοποίηση της αποχής, η οποία στο σώμα της θα περιλαμβάνει **την ημερομηνία, την ώρα της έναρξης, τη χρονική διάρκεια της αποχής αλλά και τη μορφή αυτής, τα αιτήματα της καθώς και τους λόγους που οδηγούν τους εργαστηριακών ιατρούς στην αποχή από τα ιατρικά τους καθήκοντα, με σκοπό την επίτευξη των διεκδικήσεών τους.**

2. Επί του δεύτερου ερωτήματος

Επί του ερωτήματος για το αν μπορούν να απέχουν από τα ιατρικά τους καθήκοντα και οι εργαστηριακοί ιατροί που δεν είναι μέλη στα νομίμως συσταθέντα σωματεία υπογραμμίζεται, **πως δεν καλύπτονται από την απόφαση περί αποχής που έχουν λάβει τα προαναφερόμενα σωματεία ελεύθερων επαγγελματιών.**

Οι εργαστηριακοί ιατροί που δεν αποτελούν εγγεγραμμένα μέλη στις ανωτέρω επαγγελματικές οργανώσεις, **μόνο σε περίπτωση που λάβει απόφαση ο οικείος Ιατρικός Σύλλογος για την αποχή των εργαστηριακών ιατρών από τα τους καθήκοντά τους, καλύπτονται.**

Συνεπώς, αποφάσεις που λαμβάνονται από τα ΔΣ των σωματείων των εργαστηριακών ιατρών δεσμεύουν μόνο τα εγγεγραμμένα μέλη τους και ουχί πρόσωπα που δεν αποτελούν μέλη αυτών.

3. Επί του τρίτου ερωτήματος

Από την στιγμή της γνωστοποίησης της καθολικής αποχής των εργαστηριακών ιατρών από τα ιατρικά τους καθήκοντα, ύστερα από απόφαση του εκάστοτε ΔΣ των σωματείων που κοινοποιείται στον εκάστοτε Ιατρικό Σύλλογο, ο εκάστοτε Σύλλογος μπορεί να αποφασίσει έχοντας πλήρη ευχέρεια για το αν θα στηρίξει ή όχι την εν λόγω κινητοποίηση των εργαστηριακών ιατρών.

Αρμόδια όργανα κάθε Ιατρικού Συλλόγου για να αποφασίσουν την κινητοποίηση και δη την αποχή των εργαστηριακών ιατρών από τα ιατρικά τους καθήκοντα είναι τόσο η Γενική Συνέλευση όσο και το Διοικητικό Συμβούλιο.

Σύμφωνα δε με το άρθρο 309 του Ν. του Ν. **4512/2018 (ΦΕΚ Α' 5/17.01.2018)**: «*To Διοικητικό Συμβούλιο του Ιατρικού Συλλόγου: α) εκπροσωπεί τον Ιατρικό Σύλλογο και τους ιατρούς μέλη του, β) διοικεί και διαχειρίζεται και αποφασίζει για όλες τις εν γένει τις υποθέσεις του Συλλόγου και εκτελεί όλες τις δια τον παρόντος ανατιθέμενες σε αυτό αρμοδιότητες,* γ) καταρτίζει δικαιοπραξίες και συνάπτει συμβάσεις για τα μέλη του Συλλόγου που συναινούν,

δ) εκτελεί τις αποφάσεις της Γενικής Συνέλευσης του Ιατρικού Συλλόγου και της Γενικής Συνέλευσης του Π.Ι.Σ ε) συμμετέχει, όπου ο νόμος προβλέπει, στις συνεδριάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου των νοσοκομείων της περιφέρειας του Ιατρικού Συλλόγου, με τον Πρόεδρό του ή με εκπρόσωπο που ορίζεται με απόφασή του. Τα μέλη που ορίζονται στο Διοικητικό Συμβούλιο νοσοκομείων υποχρεούνται να ενημερώνουν άμεσα και κατά τακτά διαστήματα το Διοικητικό Συμβούλιο του Ιατρικού Συλλόγου. Το Διοικητικό Συμβούλιο μπορεί να ανακαλέσει τον εκπρόσωπο, με αιτιολογημένη απόφασή του αν αντός δεν ανταποκρίνεται στα καθήκοντά του, και να ορίσει άλλον και 2.. Οι αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου υπόκεινται στον έλεγχο της Γενικής Συνέλευσης του Συλλόγου, του Διοικητικού Συμβουλίου του Π.Ι.Σ. και του Υπουργείου Υγείας».

Το ΔΣ έκαστου Ιατρικού Συλλόγου είναι **το πλέον αρμόδιο να διαχειρίζεται και να αποφασίζει για οιοδήποτε θέμα προκύψει**. Ένα από αυτά τα ζήτηματα είναι και η απόφαση αποχής των εργαστηριακών ιατρών μελών τους από τα ιατρικά τους καθήκοντα .Επειδή το παρόν αποτελεί έκτακτο θέμα, ο Πρόεδρος κάθε Ιατρικού Συλλόγου συγκαλεί μέχρι και εντός είκοσι τεσσάρων ωρών πριν τα μέλη του ΔΣ σε συνεδρίαση κατ' άρθρο 310.παρ. 1 εδ. 4 του Ν. **4512/2018 (ΦΕΚ Α' 5/17.01.2018)**. Να σημειωθεί δε πως το ΔΣ του Ιατρικού

Συλλόγου δεν δεσμεύεται από την απόφαση που μπορεί να έχουν προηγουμένως λάβει τα σωματεία ελεύθερων επαγγελματιών ιατρών περί αποχής.

Έτσι εναπόκειται στην διακριτική ευχέρεια του ΔΣ κάθε Ιατρικού Συλλόγου η απόφαση περί αποχής. Σε περίπτωση δε που η απόφαση είναι θετική, τότε το ΔΣ του Ιατρικού Συλλόγου μπορεί να επιβάλει πειθαρχικές ποινές στα μέλη του, αν αυτά επιδεικνύουν απεργοσπαστική στάση και αντιτίθεται στην απόφαση του ΔΣ του Ιατρικού Συλλόγου περί αποχής.

Πιο συγκεκριμένα, δυνάμει του άρθρου 319 του **N. 4512/2018 (ΦΕΚ Α' 5/17.01.2018)** στο Κεφάλαιο Γ' «Πειθαρχικό Δίκαιο» : «Ως πειθαρχικό παράπτωμα, το οποίο εκδικάζεται και τιμωρείται από τον Πρόεδρο του Ιατρικού Συλλόγου ή το Πειθαρχικό Συμβούλιο αυτού με πειθαρχική ποινή, ανεξαρτήτως ποινικής ευθύνης ή άλλης συνέπειας κατά την κείμενη νομοθεσία, θεωρείται:

α) κάθε παράβαση των καθηκόντων και υποχρεώσεων των ιατρών, όπως ορίζονται στο νόμο καθώς και στις νόμιμες αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου του Συλλόγου και του Διοικητικού Συμβουλίου του Π.Ι.Σ.»

Οι εν λόγω πειθαρχικές ποινές αναφέρονται ρητά στο άρθρο 322 περί πειθαρχικών ποινών του **N. 4512/2018 (ΦΕΚ Α' 5/17.01.2018)** στο Κεφάλαιο Γ' «Πειθαρχικό Δίκαιο» το οποίο αναφέρει τα ακόλουθα: *Oι επιβαλλόμενες στους ιατρούς ποινές είναι:*

- α) Εγγραφη επίπληξη, η οποία καταχωρείται στο μητρώο, όπως και κάθε άλλη ποινή.
β) Πρόστιμο. Το κατώτατο πρόστιμο ορίζεται στο ποσό των εκατόν πενήντα (150) ευρώ και το ανώτατο στο ποσό των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ.
γ) Προσωρινή παύση άσκησης του ιατρικού επαγγέλματος από ένα (1) μήνα μέχρι τρίαέτη».

4.Επί του τέταρτου ερωτήματος

Απαραίτητη προϋπόθεση για να διαπιστωθεί αν ο ΕΟΠΥΥ έχει την δυνατότητα να καταγγείλει την σύμβαση του έκαστου εργαστηριακού ιατρού αποτελούν οι όροι της σύμβασης που έκαστος/η εργαστηριακός ιατρός έχει συνάψει με τον ΕΟΠΥΥ.

Αναλυτικότερα, σύμφωνα με την προτεινόμενη σύμβαση παροχής υπηρεσιών προσωπικού ιατρού από το Υπουργείο Υγείας στο κεφάλαιο των Υποχρεώσεων στην παράγραφο 2 αναφέρεται το εξής: «*Ο β' συμβαλλόμενος οφείλει να γνωστοποιεί εγγράφως στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. πιθανή σοβαρή αιτία προσωρινής διακοπής παροχής υπηρεσιών (λόγοι υγείας, εγκυμοσύνη κλπ), σε διαφορετική περίπτωση θα καταγγέλλεται η σύμβαση μετά από γνωστοποίηση του β' συμβαλλόμενου με κάθε πρόσφορο μέσο και θα ειδοποιείται ο εγγεγραμμένος ενήλικος πληθυνσμός».*

Δεδομένου των ανωτέρω, κάθε συμβεβλημένος ιατρός με τον ΕΟΠΥΥ μπορεί να απέχει από τα ιατρικά του καθήκοντα. Σε περίπτωση όμως, που η αποχή είτε ήθελε κριθεί παράνομη, και άρα δεν υπάρχει κανένας δικαιολογητικός λόγος αποχής από τα ιατρικά καθήκοντα των ιατρών, είτε αυτή κριθεί νόμιμη αλλά δεν έχει ενημερωθεί εγγράφως ο ΕΟΠΥΥ για αυτήν, τότε ο ΕΟΠΥΥ μπορεί να καταγγείλει τις ατομικές συμβάσεις των ιατρών σύμφωνα με τους όρους που έχουν συμφωνηθεί στην σύμβαση παροχής υπηρεσιών έκαστου/ης συμβεβλημένου ιατρού με τον ΕΟΠΥΥ.

Ειδικότερα, σε περίπτωση που η αποχή από τα ιατρικά καθήκοντα των εργαστηριακών ιατρών α) δεν γνωστοποιηθεί εγγράφως και β) αποδειχθεί πως δεν υπήρξε σοβαρή αιτία προσωρινής διακοπής παροχής ιατρικών υπηρεσιών, ο ΕΟΠΠΥ μπορεί να καταγγείλει την ατομική σύμβαση που έχει συναφθεί με τον εργαστηριακό ιατρό.

Σε περίπτωση δε, που έκαστος/η εργαστηριακός ιατρός συμβεβλημένος με τον ΕΟΠΥΥ προσφύγει στα Δικαστήρια με σκοπό την αναγνώριση της ακυρότητας της καταγγελίας της σύμβασης του από τον ΕΟΠΥΥ, λόγω αποχής

από τα ιατρικά του καθήκοντα, προκηρυχθείσα είτε από τον Ιατρικό Σύλλογο που άνηκε, είτε από την επαγγελματική ένωση του κλάδου του, το νόμιμο ή παράνομο της αποχής που προκηρύχθηκε θα ελεγχθεί παρεμπιπτόντως από τα Δικαστήρια.

Διατελούμε στη διάθεσή σας για οιαδήποτε περαιτέρω διευκρίνιση.

Ο Γνωμοδοτών Δικηγόρος

ΒΕΡΒΕΣΟΣ Κ. ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΒΕΡΒΕΣΟΣ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ
ΑΜ/ΔΣΑ: 14605 | ΑΜ/ΔΣΑ: 80537
ΒΑΛΑΩΡΙΤΟΥ 15 | Τ.Κ. 106 71
+30 210 3647348 | +30 210 3647505
contact@dvervesos.gr | www.dvervesos.gr