



Στυλιανός Γεωργ. Κουκουλάκης

ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ

Ρούσσου Χούρδου 4 , ΤΗΛ/FAΧ 2811 101709

e-mail : s_koukoulakis@yahoo.com

ΘΕΜΑ : Ερώτημα ιατρού μέλους του Ι.Σ.Η. , για τη συνεργασία πανεπιστημιακών ιατρών με ιδιωτική κλινική.

Το ακριβές ερώτημα που ετέθη από την ιατρό μέλος του Ι.Σ.Η. έχει ως εξής :

«Σας προωθώ το νόμο για τις ιδιωτικές κλινικές και σας παρακαλώ να μας απαντήσει επίσημα ο νομικός σύμβουλος του ΙΣΗ εάν ένας πανεπιστημιακός γιατρός μπορεί να συνάψει σύμβαση εργασίας και να κάνει ιατρείο (να εξετάζει ασθενείς) σε ιδιωτική κλινική. Σας παρακαλώ για τις ενέργειές σας»

Σχετικώς , χρήζουν αναφοράς τα κάτωθι :

Στο **Άρθρο 21 (Διοικητικές Κυρώσεις) του Ν. 4600/2019** ορίζεται ότι :

1. Στα φυσικά ή νομικά πρόσωπα που λειτουργούν *Ιδιωτική Κλινική χωρίς άδεια λειτουργίας* , σύμφωνα με το άρθρο 12 , επιβάλλεται πρόστιμο εκατόν πενήντα χιλιάδων (150.000) ευρώ.

2. Στους κατόχους άδειας ίδρυσης και λειτουργίας *Ιδιωτικής Κλινικής που παραβαίνουν τις διατάξεις του παρόντος νόμου* , επιβάλλεται πρόστιμο δεκαπέντε χιλιάδων (15.000) ευρώ και , σε περίπτωση υποτροπής , πρόστιμο τριάντα χιλιάδων (30.000) ευρώ.

3. Στους κατόχους άδειας ίδρυσης και λειτουργίας *Ιδιωτικής Κλινικής που απασχολούν με οποιαδήποτε σχέση ιατρούς του Ε.Σ.Υ. ή πανεπιστημιακούς ιατρούς, κατά παράβαση του άρθρου 11 του ν. 2889/2001 (Α` 37)* , επιβάλλεται πρόστιμο εβδομήντα χιλιάδων (70.000)

ευρώ και , σε περίπτωση υποτροπής , επιβάλλεται ως διοικητική κύρωση η αφαίρεση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας της κλινικής.

4. Οι κυρώσεις των παραγράφων 1 έως 3 επιβάλλονται με απόφαση του Περιφερειάρχη, ύστερα από γνώμη της Επιτροπής του άρθρου 4.

Στο Άρθρο 11 του Ν. 2889/2001 ορίζεται ότι :

[...] 4. Μετά τρεις (3) μήνες από την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού απαγορεύεται στους πανεπιστημιακούς ιατρούς που εργάζονται σε πανεπιστημιακές κλινικές , εργαστήρια ή μονάδες , που είναι εγκατεστημένες σε νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ. ή των Α.Ε.Ι. , η παροχή υπηρεσιών , με οποιαδήποτε σχέση , περιλαμβανομένης και αυτής του συμβούλου , σε ιδιωτικές κλινικές ή σε ιδιωτικά διαγνωστικά ή θεραπευτικά εργαστήρια και γενικότερα σε κάθε είδους ιδιωτικές επιχειρήσεις, που παρέχουν ή καλύπτουν ασφαλιστικά υπηρεσίες υγείας, καθώς και η εγκατάσταση ιδιωτικών ιατρείων ή ιατρικών μηχανημάτων εντός των παραπάνω ιδιωτικών φορέων.

Με την παρ. 4 του Αρ. 1 το Ν. 2889/2001 , στην οποία αναφέρεται το Αρ. 21 του Ν. 4600/2019 , θεσπίσθηκε ρητή απαγόρευση για όλους ανεξαιρέτως τους πανεπιστημιακούς ιατρούς , πλήρους ή αποκλειστικής απασχόλησης , που εργάζονται σε πανεπιστημιακές κλινικές , εργαστήρια ή μονάδες , που είναι εγκατεστημένες σε νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ. ή των Α.Ε.Ι. , η παροχή υπηρεσιών , με οποιαδήποτε σχέση , περιλαμβανομένης και αυτής του συμβούλου , σε ιδιωτικές κλινικές ή σε ιδιωτικά διαγνωστικά ή θεραπευτικά εργαστήρια και γενικότερα σε κάθε είδους ιδιωτικές επιχειρήσεις, που παρέχουν ή καλύπτουν ασφαλιστικά υπηρεσίες υγείας, καθώς και η εγκατάσταση ιδιωτικών ιατρείων ή ιατρικών μηχανημάτων εντός των παραπάνω ιδιωτικών φορέων. Η διατύπωση της εν λόγω διάταξης , η οποία μέχρι και σήμερα είναι ισχύουσα , δεν καταλείπει περιθώρια ερμηνείας διαφορετικής , από αυτή που αναφέρεται πιο πάνω , ότι δηλαδή απαγορεύεται η οποιουδήποτε είδους συνεργασία και απασχόληση των

πανεπιστημιακών ιατρών με ιδιωτικές κλινικές κλπ. Σημειωτέον δε , ότι και το ΝΣΚ έχει στο παρελθόν εκφράσει την ίδια άποψη (βλ. ΓΝΜΔ 165/2013) , η οποία όμως δεν έχει γίνει αποδεκτή από αρμόδια αρχή. Χρήζει εδώ αναφοράς , ότι ως ορίζεται στην παρ. 4 του άρθρου 7 του ν. 3086/2002 (Α' 324), "Οι γνωμοδοτήσεις δεν δημιουργούν δικαίωμα υπέρ οποιουδήποτε τρίτου, πριν από την αποδοχή τους με επισημειωματική πράξη από τον Πρόεδρο της Βουλής, τον αρμόδιο Υπουργό, ή το Διοικητικό Συμβούλιο Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου ή άλλο κατά νόμο αρμόδιο όργανο αυτού ή Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής ή από τον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας. Μετά την αποδοχή τους οι γνωμοδοτήσεις αποτελούν πράξεις, που είναι υποχρεωτικές για τη Διοίκηση ή το Νομικό Πρόσωπο ή την Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή". Το γεγονός αυτό (της μη αποδοχής του περιεχομένου της ΓΝΜΔ από τον αρμόδιο Υπουργό) , είναι αλήθεια , ότι είναι ικανό να δημιουργήσει μία αβεβαιότητα ως προς την ισχύ της διάταξης της παρ. 4 του Αρ. 11 του Ν. 2889/2001.

Ωστόσο , από το γεγονός ότι με το Αρ. 21 του Ν. 4600/2019 , θεσπίστηκαν και ορίστηκαν οι διοικητικές κυρώσεις που επιβάλλονται στις ιδιωτικές κλινικές που συνεργάζονται με πανεπιστημιακούς ιατρούς , οι οποίες (κυρώσεις) προφανώς και δεν θα υφίσταντο σε περίπτωση που ο νομοθέτης επέτρεπε την απασχόληση των ιατρών αυτών με τις ιδιωτικές κλινικές , αίρονται οι όποιες αμφιβολίες και συνάγεται το συμπέρασμα ότι η απαγόρευση της παρ. 4 του Άρ. 11 του Ν.2889/2001 τυγχάνει μέχρι και σήμερα ισχυρή και εφαρμοστέα.

Για τον Ιατρικό Σύλλογο Ηρακλείου

Ο Γνωμοδοτών Δικηγόρος