

ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟ ΙΑΤΡΙΚΟ ΣΥΛΛΟΓΟ

(Π.Ι.Σ.)

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1825/15.09.2011 έγγραφο του Πανελλήνιου Ιατρικού Συλλόγου τέθηκε υπόψη μας, προκειμένου να εκφράσουμε την γνώμη μας, το υπ' αριθμ. πρωτ. 1146/01.09.2011 έγγραφο του Ιατρικού Συλλόγου Κεφαλληνίας το οποίο έχει ως εξής: «Στο Μαντζαβινάτειο Νοσοκομείο Ληξουρίου λαμβάνουν χώρα ιατρικές πράξεις από κλιμάκια ή ιατρούς που δεν είναι μέλη του Ιατρικού Συλλόγου Κεφαλληνίας. Οι επισκέψεις αυτές έχουν περιστασιακό χαρακτήρα και πραγματοποιούνται από διάφορους ιατρούς που άλλοτε ανήκουν στο ΕΣΥ και άλλοτε όχι, κατόπιν αποφάσεων των ΔΣ:

α) του Νοσοκομείου στο οποίο υπάγεται ο εκάστοτε "επιλαχών" ιατρός, αν αυτός ανήκει στο ΕΣΥ και

β) του Μαντζαβινάτειου Νοσοκομείου Ληξουρίου. Επίσης πρόκειται για ιατρούς κάθε ειδικότητας, ακόμη και για ειδικότητες που ήδη υπάρχουν στο νησί. Λαμβανομένης υπόψιν της έντονης δυσαρέσκειας των συναδέλφων που εκφράζεται στις γενικές συνελεύσεις του Συλλόγου μας περί της νομιμότητας ή μη της ως άνω πρακτικής παρακαλούμε όπως μας απαντήσετε εγγράφως στα κάτωθι:

- 1) Είναι σύννομη η ως άνω περιγραφείσα πρακτική ή αντίκειται σε διατάξεις νόμου;
- 2) Εάν είναι σύννομη, ποια είναι η διαδικασία που πρέπει να τηρηθεί προκειμένου να λάβουν χώρα οι ιατρικές αυτές επισκέψεις;
- 3) Είναι σωστό ότι σύμφωνα με τα άρθρα 14, 15, 16 και 17 του ΑΝ 1556/14-1-1939 ΦΕΚ 16 τ. Α, καθώς επίσης και το κεφ. Β', άρθρο 7 παράγραφος 3 και 4 του Κώδικα Ιατρικής Δεοντολογίας αρμόδιο όργανο για την έκδοση άδειας σχετικών ενεργειών είναι ο Ιατρικός Σύλλογος;

- 4) Αρκούν οι αποφάσεις των ΔΣ των Νοσοκομείων για την πραγματοποίηση αυτών των ιατρικών πράξεων/επισκέψεων, (είναι δηλαδή εσωτερικό θέμα του ΕΣΥ), ή είναι απαραίτητη και η σύμφωνη γνώμη του ιατρικού συλλόγου;
- 5) Η διαδικασία αυτή είναι σύννομη και για τους ιατρούς που δεν ανήκουν στο ΕΣΥ;
- 6) Η ως άνω πρακτική, εφόσον κριθεί νόμιμη, περιορίζεται στην επίσκεψη ιατρών των οποίων η ειδικότητα δεν υπάρχει στο εκάστοτε νοσοκομείο υποδοχής ή θα πρέπει ολόκληρος ο Νομός, ήδη Δήμος Κεφαλληνίας, να στερείται της εν λόγω ειδικότητας;

Παρακαλούμε όπως μας απαντήσετε στα ανωτέρω ερωτήματα και όπως μας υποδείξετε τις απαιτούμενες από εμάς ενέργειες για την διευθέτηση του ως άνω περιγραφόμενου ζητήματος. Σας δηλώνουμε δε ότι μπορούμε προς ενημέρωσή σας να σας προσκομίσουμε αντίγραφα των αποφάσεων των ΔΣ των νοσοκομείων δυνάμει των οποίων εγκρίθηκαν στο παρελθόν ιατρικές επισκέψεις συναδέλφων στο νησί, αν κρίνεται ότι αυτό δεν αντίκειται στην αρχή της προστασίας προσωπικών δεδομένων».

Με το άρθρο 7 του ν. 3329/2005 ορίστηκε ότι: «1. Τα Νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ. που είχαν μετατραπεί σε αποκεντρωμένες μονάδες των Πε.Σ.ΥΠ. με τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 1 του Ν. 2889/2001 (ΦΕΚ 37 Α` μετατρέπονται σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), τα οποία υπόκεινται στον έλεγχο και την εποπτεία του Διοικητή της αντίστοιχης Υγειονομικής Περιφέρειας, διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος νόμου και έχουν δικό τους προϋπολογισμό, πρωτόκολλο, σφραγίδα, αρχείο και αριθμό φορολογικού μητρώου Α.Φ.Μ....2...3...4...5...6...7. 8. Ο Διοικητής του Νοσοκομείου έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: 1.11. Αποφασίζει για τις μετακινήσεις προσωπικού εντός των διοικητικών ορίων της ευθύνης του».

Περαιτέρω, με το άρθρο 11 του ν. 2889/2001 ορίστηκε ότι οι ιατροί του Ε.Σ.Υ. είναι πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης.

Ακολούθως, σύμφωνα με το άρθρο 24 του ν. 1397/1983, οι ιατροί του ΕΣΥ είναι δημόσιοι λειτουργοί και απαγορεύεται να ασκούν την ιατρική ως ελεύθερο επάγγελμα (ΣτΕ

1572/2010,1800/2006), διέπονται για τα θέματα της υπηρεσιακής τους κατάστασης από τις ειδικές διατάξεις που ισχύουν για αυτούς και περαιτέρω από εκείνες μόνο τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, στις οποίες οι ειδικές αυτές διατάξεις παραπέμπουν (ΣτΕ 2724/2007,1906/2006).

Στην συνέχεια, στο άρθρο 24 του ν. 3599/2007, όπως ισχύει με την τροποποίηση και συμπλήρωσή του με το άρθρο 8§ 21 του ν.3868/2010, ορίζεται ότι: «Ο Διοικητής της Υγειονομικής Περιφέρειας μπορεί με αποφάσεις του να μετακινεί ιατρικό, επιστημονικό μη ιατρικό, νοσηλευτικό, διοικητικό, τεχνικό και λοιπό προσωπικό των Φ.Π.Υ.Κ.Α. της Περιφέρειας του για κάλυψη εφημεριών ή άλλων αναγκών για χρονικό διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών μηνών που μπορεί να ανανεώνεται για ακόμα τρεις (3) μήνες, μέσα στο ίδιο έτος. Ομοίως οι Διοικητές των Υ.Π.Ε. μπορούν με κοινές αποφάσεις τους να μετακινούν μεταξύ των Υγειονομικών Περιφερειών τους ιατρικό, επιστημονικό μη ιατρικό, νοσηλευτικό, διοικητικό, τεχνικό και λοιπό προσωπικό των Φ.Π.Υ.Κ.Α. και των Υγειονομικών Περιφερειών τους για κάλυψη εφημεριών ή άλλων αναγκών για χρονικό διάστημα τριών (3) μηνών, που μπορεί να ανανεώνεται για ακόμα τρεις (3) μήνες, μέσα στο ίδιο έτος ».

Εξάλλου, στο άρθρο 88§3 του ν. 2071/1992 ορίζεται ότι «σε όλως έκτακτες και ειδικές περιπτώσεις, με κοινή απόφαση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης, Οικονομικών και Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, μπορεί να καλούνται για αντιμετώπιση των έκτακτων αναγκών ιατροί εκτός του κλάδου ιατρών Ε.Σ.Υ., των αναγκαίων ειδικοτήτων προκειμένου να κάνουν ενεργό εφημερία. Με την ίδια απόφαση καθορίζεται το ύψος και ο τρόπος αμοιβής των ιατρών αυτών. Σε κάθε περίπτωση για την εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου αυτής ζητείται η γνώμη του τοπικού ιατρικού συλλόγου».

Από τις ανωτέρω διατάξεις συνάγεται ότι δεν προβλέπεται η δυνατότητα παροχής ιατρικών υπηρεσιών ιατρών του ΕΣΥ σε άλλο νοσοκομείο του ΕΣΥ από εκείνο το οποίο υπηρετούν είτε μετά από απόφαση του ΔΣ του νοσοκομείου στο οποίο υπηρετούν είτε μετά από πρόσκληση του ΔΣ του άλλου νοσοκομείου. Περαιτέρω, από τις ίδιες διατάξεις συνάγεται ότι η κλήση ιδιωτών ιατρών επιτρέπεται μόνο για την αντιμετώπιση έκτακτων και ειδικών περιστάσεων, μετά από προηγούμενη γνώμη του οικείου ιατρικού Συλλόγου.

Ενόψει των ανωτέρω η γνώμη μας για το καθένα επί μέρους ερώτημα είναι η ακόλουθη:

1. Η τακτική να καλούνται να προσφέρουν ιατρικές υπηρεσίες στο Μαντζαβινάτειο Νοσοκομείο Ληξουρίου, ιατροί ΕΣΥ που υπηρετούν σε άλλο Νοσοκομείο του ΕΣΥ κατά την προπεριγραφείσα διαδικασία δεν είναι σύνηθες. Επίσης δεν είναι σύνηθες και η πρόσκληση ιδιωτών ιατρών με την ίδια διαδικασία.
 2. Για να είναι σύνηθες η εν λόγω διαδικασία θα πρέπει εφόσον οι μετακαλούμενοι ιατροί του ΕΣΥ υπηρετούν σε Νοσοκομείο που ανήκει στην ίδια ΥΠΕ να μετακινηθούν μετά από απόφαση του Διοικητή της οικείας ΥΠΕ. Εάν υπηρετούν σε Νοσοκομείο διαφορετικής ΥΠΕ απαιτείται κοινή απόφαση των Διοικητών των δύο αυτών ΥΠΕ. Εάν πρόκειται για ιδιώτες πρέπει να εκδοθεί κοινή Υπουργική απόφαση, μετά από προηγούμενη γνώμη του Ι.Σ. Κεφαλληνίας.
 3. Οι διατάξεις των άρθρων 15 και 17 του ΑΝ 1565/1939 δεν ισχύουν μετά την ισχύ του ν. 3919/2011. Επίσης, για τον ίδιο λόγο δεν ισχύει το δεύτερο εδάφιο του άρθρου 14 του ΑΝ 1565/1939. Κατά συνέπεια δεν τίθεται ζήτημα χορήγησης άδειας εκ μέρους του τοπικού Ιατρικού Συλλόγου.
- 4.5.6. Οι απαντήσεις στα ερωτήματα αυτά εμπεριέχονται στις απαντήσεις επί των υπ' αριθμ. 1 και 2 ερωτημάτων.

Αθήνα, 25 Οκτωβρίου 2011

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος

Λάμπρος Χρ. Γεωργακόπουλος

Δικηγόρος (ΑΜ ΔΣΑ 25632)

Στον Άρειο Πάγο και στο Συμβούλιο της Επικρατείας
τ. Πρόεδρος της Ένωσης Διοικητικών Δικαστών Ελλάδος
Τηλ. 210 3606950, fax. 210 3306995, κιν. 6944282362

Email: lambros.georgakopoulos@gslaw.gr